

**Uchwała Nr 16/Kd/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 4**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 lutego 2021 roku**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego w latach 2021-2040.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami**

prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego  
w latach 2021-2040

## Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego Uchwały Nr XXXIV/202/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Golubsko-Dobrzyńskiego na lata 2021-2040 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr XXXIV/203/2021 w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2021, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2021 i w latach następnych. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu w dniu 29 stycznia 2021 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2021 rok dochody wynoszą 71 046 662,57 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 78 188 264,57 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 7 141 602,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciąganego kredytu oraz wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2021-2040. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2021 roku wyniesie 28 646 187,00 zł, tj. 40,3% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2021 wskazano zaciągany kredyt oraz wolne środki. Od roku 2022 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

### Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2021 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.*	44 952
Planowane dochody ogółem	71 046 663 zł
Planowane dochody własne	30 629 423 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	21 938 682 zł
Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	28 646 187 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	6 707 505 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	637 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	40,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	93,5%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	380 000 zł

\* dane wg GUS

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2021-2040 ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę na relatywnie niską różnicę występującą pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w większości lat objętych prognozą, czyli w latach: 2022-2023, 2025-2031 oraz w roku 2037.

W szczególności Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykazany w wieloletniej prognozie finansowej wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, do dochodów bieżących wynosi: w 2022 r. 4,92%, w 2023 r. 5,15%, a wskaźnik dopuszczalny wynosi: w 2022 r. 4,93%, w 2023 r. 5,16%. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi zaledwie: w 2022 r. 0,01% i w 2023 r. 0,01%.

W przedstawionej powyżej sytuacji, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie oraz dokonania analizy i ewentualnych korekt planowanych wielkości dochodów i wydatków w celu poprawy relacji, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Skład wskazuje również na potrzebę monitorowania poziomu nadwyżki operacyjnej we wszystkich latach objętych prognozą oraz weryfikacji założeń dotyczących dalszego zadłużania się.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Piotr Wasiak  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy