

Uchwała Nr XXIII/64/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 września 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części zarządzenia Nr 18/2020 Wójta Gminy Raciążek z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Raciążek na 2020 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność zarządzenia Nr 18/2020 Wójta Gminy Raciążek z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Raciążek na 2020 rok w części § 1 i § 2 w zakresie zwiększenia dochodów budżetu na łączną kwotę 70.000 zł poprzez przyjęcie na dochody następujących kwot: 25.000 zł w rozdziale 75023 § 0870, 35.000 zł w rozdziale 75616 § 0500, 10.000 zł w rozdziale 85502 § 2360, a następnie w zakresie rozdysponowania tych kwot w dziale 750 w kwocie 64.000,00 zł oraz w dziale 900 w kwocie 6.000,00 zł.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Raciążek podjął w dniu 25 czerwca 2020 r. zarządzenie Nr 18/2020 w sprawie zmiany planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Raciążek na 2020 rok. Zarządzenie wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 20 sierpnia 2020 r. i było przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 września 2020 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 8 września 2020 r. znak RIO-KA-4010-XXIII-2/2020, zawiadomieni zostali Pani Wiesława Słowińska - Wójt Gminy Raciążek oraz Pan Mariusz Zakrzewski - Przewodniczący Rady Gminy Raciążek, którzy na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568) oraz w związku treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zostali poinformowani o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w badanej sprawie. Wójt Gminy, w dniu 14 września 2020 r. wystosowała pismo, w którym odniosła się do zakwestionowanych w zarządzeniach treści.

Organ wykonawczy ustalił dochody budżetu na kwotę 14.738.042,85 zł, zaś wydatki na kwotę 14.309.411,72 zł. W planie dochodów i wydatków dokonał ich zwiększenia o kwotę 161.370,42 zł, z czego 91.370,42 zł pochodziło z wprowadzenia i rozdysponowania dotacji na zadania własne i zlecone, a na pozostałe 70.000 zł składały się dochody w następujących paragrafach klasyfikacji budżetowej: 25.000 zł w rozdziale 75023 § 0870, 35.000 zł w rozdziale 75616 § 0500 i 10.000 zł

w rozdziale 85502 § 2360. Jednocześnie dochody te zostały rozdysponowane w wydatkach budżetu w dziale 750 w kwocie 64.000,00 zł oraz w dziale 900 w kwocie 6.000,00 zł.

Kolegium Izby stwierdza, że działaniem tym naruszono art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), który jednoznacznie wskazuje jaki jest zakres dopuszczalnych dla organu wykonawczego zmian w budżecie. Ogranicza on działania Wójta w tym zakresie do wprowadzania dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych, a także dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. Wójt może ponadto zmieniać wydatki jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, a także wprowadzać dochody i wydatki jednostki samorządu terytorialnego związane ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego. Jednocześnie zgodnie z upoważnieniem zawartym w § 18 pkt 4 uchwały Nr XVI/125/2020 Rady Gminy Raciążek z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Raciążek na 2020 rok Wójt jest uprawniony do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących, w tym także w zakresie wynagrodzeń i pochodnych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. W przypadku wskazanego zarządzenia wydatki te zostały w sposób niezgodny z prawem zwiększone o środki z dochodów wprowadzonych do budżetu w sposób nieuprawniony.

Z przedłożonego przez Wójta Gminy Raciążek wyjaśnienia wynika, że materiały dotyczące zmian do budżetu po stronie dochodów i wydatków były dwukrotnie przygotowywane pod obrady sesji (w dniach 24 lipca 2020 r. i 31 sierpnia 2020 r.), jednakże na wniosek radnych zostały zdjęte z porządku obrad. Wyjaśnienie to zdaniem Kolegium nie tłumaczy jednak w żaden sposób nieprawidłowości stwierdzonych w zarządzeniu będącym przedmiotem badania nadzorczego.

Mając na względzie, iż stwierdzone nieprawidłowości naruszają prawo, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz