



Uchwała Nr 41/K/2019
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12.09.2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 sierpnia 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Karol Bednarek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Bytoń wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 405.000,00 zł planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Bytoń w Europejskim Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w Warszawie uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Bytoń pożyczki długoterminowej w wysokości 405.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy związanego z realizacją przedsięwzięcia inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Przebudowa drogi gminnej Stróżewo-Faliszewo nr 180579C”.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bytoń wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 405.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy związanego z realizacją przedsięwzięcia inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Przebudowa drogi gminnej Stróżewo-Faliszewo nr 180579C”.

Analizując zdolność Gminy Bytoń do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Bytoń na 2019 rok (Uchwała Nr XIII/70/2019 Rady Gminy Bytoń z dnia 30 sierpnia 2019 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bytoń na 2019 r.) przewiduje dochody w wysokości 16.406.539,57 zł, wydatki w wysokości 19.143.666,56 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 2.737.126,99 zł. Deficyt ten, zgodnie ze wskazaniem Rady planuje się sfinansować przychodami z tytułu: zaciąganych kredytów w kwocie 748.647,43 zł i pożyczek w kwocie 805.000,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.036.424,16 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 147.055,40 zł.

Planowane w budżecie gminy przychody w łącznej wysokości 3.136.198,39 zł w pełni pokrywają planowany deficyt (2.737.126,99 zł) i spłatę zobowiązań (399.071,40 zł).

W uchwale budżetowej Gminy Bytoń na 2019 rok (wraz ze zmianami) ustalono, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.553.647,43 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu w wysokości 800.000,00 zł. Kwota opiniowanej pożyczki mieści się w ustalonych limitach.

2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki wnioskowanej stanowi Uchwała Nr XIII/73/2019 Rady Gminy Bytoń z dnia 30 sierpnia 2019 roku w sprawie zaciągnięcia w Europejskim Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w Warszawie pożyczki długoterminowej w wysokości 405.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu gminy związanego z realizacją przedsięwzięcia inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Przebudowa drogi gminnej Stróżewo-Faliszewo nr 180579C”.

W uchwale spłatę pożyczki określono w latach 2019 – 2024 z dochodów własnych gminy. Przeznaczenie zaciąganej pożyczki na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Uchwałę Nr XIII/71/2019 Rady Gminy Bytoń z dnia 30 sierpnia 2019 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytoń na lata 2019 – 2027 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe.

Ustalono, że Gmina Bytoń na dzień 31.12.2018 roku posiadała zobowiązania w wysokości 147.054,80 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań ujętych po stronie przychodów w wysokości 1.553.647,43 zł, (w tym pożyczki wnioskowanej 405.000,00 zł), po spłacie w br. rat pożyczek i kredytów ujętych po stronie rozchodów w wysokości 121.971,40 zł, zadłużenie Gminy na dzień 31.12.2019 roku wyniesie 1.578.730,83 zł (wartość nominalna), co stanowi 9,6 % planowanych dochodów budżetu Gminy na 2019 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2027.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2019 – 2020 Gmina spłatę zobowiązań planuje z kredytów, a w latach 2021 - 2027 z nadwyżki budżetowej. Natomiast przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej planowany wskaźnik obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w 2019 roku wynosi 0,87 % planowanych dochodów i kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącego 6,58 %. W latach spłaty przedmiotowej pożyczki (2019-2024) Gmina wykazała, że prognozowane obciążenie budżetu obsługą zadłużenia kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika ustalonego dla tych lat. Należy zatem stwierdzić, iż zgodnie z przedłożoną Wieloletnią Prognozą Finansową, wymóg wynikający z cyt. powyżej przepisu art. 243 jest spełniony.

4. W latach spłaty przedmiotowej pożyczki zostanie zachowana również zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Bytoń zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład informuje również, iż z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), które wprowadzają istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata.

Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki

ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umowy kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów (art. 72 ust. 1a).

W związku z powyższym Skład wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy