

Uchwała Nr XV/64/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 czerwca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/287/2018 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 29 maja 2018 roku zmieniającej uchwałę Nr XXXIII/242/2017 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 i art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała co następuje

stwierdza nieważność uchwały XXXVIII/287/2018 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 29 maja 2018 roku zmieniająca uchwałę Nr XXXIII/242/2017 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Strzelnie podjęła w dniu 29 maja 2018 roku uchwałę XXXVIII/287/2018 zmieniającą uchwałę Nr XXXIII/242/2017 z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026 (dalej WPF). Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w wersji elektronicznej w dniu 30 maja 2018 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 27 czerwca 2018 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismami z dnia 18 czerwca 2018 r., znak RIO-KA-4010—15-2/2018 oraz RIO-KA-4010-15-3/2018, zawiadomieni zostali, odpowiednio Ewaryst Matczak - Burmistrz Strzelna oraz Piotr Pieszak - Przewodniczący Rady Miejskiej w Strzelnie, którzy nie przybyli na obrady i nie upoważnili żadnego przedstawiciela do reprezentowania Gminy na posiedzeniu kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Strzelnie dokonała zmiany w uchwale Nr XXXIII/242/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026, która została uchylona w całości uchwałą Nr II/7/2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 19 stycznia 2018 r. z uwagi na nierealistyczne ustalenie wysokości długu jednostki w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2018-2026. Uchwała Nr II/7/2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy została przez Gminę Strzelno zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, który wyrokiem z dnia 15 maja 2018 r. (sygn.. akt I SA/Bd 246/18) skargę Gminy oddalił. Wyrok Sądu jest nieprawomocny.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia uchwały organu nadzoru w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności. Zgodnie z jednolitym orzecznictwem sądowym, np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 stycznia 2018 r. (sygn. akt II SA/Wa 1824/17), wyrok WSA w Białymstoku z dnia 23 lutego 2012 r. (sygn. akt II SA/Bk 37/12), wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 26 października 2010 r. (sygn. akt II SA/Bd 991/10), nieprawomocne rozstrzygnięcie nadzorcze, w którym organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały organu gminy, wywołuje tylko takie skutki, jak postanowienie w sprawie wstrzymania wykonania uchwały. Stan wstrzymania wykonania uchwały trwa do czasu uprawomocnienia się rozstrzygnięcia nadzorczego, bądź jego wzruszenia przez sąd administracyjny, co oznacza, iż do tego czasu akt poddany rozstrzygnięciu nadzorcemu nie wywołuje skutków prawnych.

Wobec powyższego, skoro uchwała Nr XXXIII/242/2017 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026 nie wywołuje skutków prawnych z uwagi na wstrzymanie jej wykonania z mocy prawa, brak było podstaw prawnych do podjęcia uchwały Nr XXXVIII/287/2018 Rady Miejskiej w Strzelnie zmieniającej uchwałę, której wykonanie zostało zawieszona. Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy stwierdziła nieważność uchwały z dnia 28 grudnia 2017 r. Rady Gminy Strzelno w całości, zatem z uwagi na skutek prawny wynikający z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymanie jej wykonania nie pozwala również na dokonywanie zmian, które nie mają na celu usunięcia wskazanych pierwotnie naruszeń prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Na uchwałę przysługuje skarga, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz

