

**Uchwała Nr 49/K/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 13**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 4.07.2018 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Robert Pawlicki

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Wąpielsk wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 250.000,00 zł planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Wąpielsk w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Wąpielsk pożyczki długoterminowej w wysokości 250.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wraz z wyposażeniem na terenie Gminy Wąpielsk”.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

Wójt Gminy Wąpielsk wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanej opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Wąpielsk pożyczki długoterminowej w wysokości 250.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wraz z wyposażeniem na terenie Gminy Wąpielsk”.

Analizując zdolność Gminy Wąpielsk do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Wąpielsk na 2018 rok (uchwała LVI/304/18 Rady Gminy Wąpielsk z dnia 21 czerwca 2018 roku w zmieniająca budżet Gminy Wąpielsk na 2018 r.) przewiduje: dochody w wysokości 18.978.248,17 zł, wydatki w wysokości 24.421.036,65 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 5.442.788,48 zł. Deficyt ten planuje się sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 5.349.783,50 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w kwocie 93.004,98 zł. Przychody zaplanowano w wysokości 5.632.364,48 zł, a rozchodów w wysokości 189.576,00 zł z przeznaczeniem na i spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.
2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki wnioskowanej stanowi Zarządzenie Nr 30/2018 Wójta Gminy Wąpielsk z dnia 22 czerwca 2018 roku w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu pożyczki długoterminowej w wysokości 250.000,00 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wraz z wyposażeniem na terenie Gminy Wąpielsk”.  
W zarządzeniu spłatę pożyczki określono w latach 2019 – 2023 z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Przeznaczenie zaciąganej pożyczki na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).  
W § 15 pkt 1 c Uchwały Nr XLVIII/261/2017 Rady Gminy Wąpielsk z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wąpielsk na 2018 rok (z późniejszymi zmianami) Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy mi. do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy do kwoty 5.349.783,50 zł, w tym pożyczki płatniczej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.108.377,13 zł.
3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Uchwałę Nr LVI/305/2018 Rady Gminy Wąpielsk z dnia 21 czerwca 2018 roku, zmieniającą Uchwałę Rady Gminy Wąpielsk w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk na lata 2018 – 2032 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe. Ustalono, że Gmina Wąpielsk na dzień 31.12.2017 roku posiadała zadłużenie w wysokości 2.114.864,03 zł. Uwzględniając

zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań ujętych po stronie przychodów w wysokości 5.349.783,50 zł, po spłacie w br. rat zobowiązań ujętych po stronie wydatków w wysokości 108.796,32 zł i rozchodów w wysokości 189.576,00 zł zadłużenie gminy na dzień 31.12.2018 roku wyniesie 7.166.275,21 zł (wartość nominalna), co stanowi 37,8 % planowanych dochodów budżetu gminy na 2018 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2032.

Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2019 – 2032 Gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z nadwyżki budżetowej.

4. Na podstawie ww. uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąpielsk wraz z prognozą długu i spłaty zobowiązań Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2018 – 2032 kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok prognozy	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy
1	2	3	4
2018	1,39	10,10	10,68
2019	2,37	8,42	9,01
2020	5,29	7,73	8,31
2021	4,93	9,46	9,46
2022	5,19	11,52	11,52
2023	5,45	10,31	10,31
2024	6,63	9,73	9,73
2025	3,37	9,28	9,28
2026	2,66	9,42	9,42
2027	2,99	8,30	8,30
2028	1,90	7,30	7,30
2029	0,29	8,10	8,10
2030	0,29	8,47	8,47
2031	0,29	8,81	8,81
2032	0,30	8,58	8,58

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2018 – 2032 poziom spłaty zobowiązań gminy kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Oznacza to, iż spełnione są wymogi wynikające z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2018 – 2032) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie gminy.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Wąpielsk zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Jan Sieklucki  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Otrzymuje:  
Urząd Gminy w Wąpielsku