

Uchwała Nr 16/Kr/2018
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 maja 2018 r.

w sprawie: opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie w sprawie absolutorium dla Burmistrza Żnina z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz.1875) oraz Zarządzenia Nr 10/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 kwietnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górczyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie w sprawie absolutorium dla Burmistrza Żnina z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przewodniczący Rady Miejskiej w Żninie działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Żnina z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Wniosek wpłynął do Izby w dniu 30 maja 2018 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy przeanalizował powyższy wniosek oraz dołączoną do niego opinię Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie o wykonaniu budżetu Gminy za 2017 rok, a także uchwały Rady Miejskiej w Żninie dotyczące składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie. Ponadto Skład Orzekający zapoznał się z nadesłanymi przez Burmistrza Żnina w odrębnym trybie sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz zaopiniował sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żnin za rok 2017. Sprawozdanie to Skład Orzekający ocenił pozytywnie.

Z załączonej do wniosku opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie wynika, że Komisja Rewizyjna zgodnie z wymogiem art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia Gminy.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Żninie w swojej opinii zwróciła uwagę na wysoki poziom zaległości w podatku od nieruchomości i konieczność podjęcia zdecydowanych działań przez Burmistrza oraz Skarbnika Żnina w zakresie egzekucji należności gminnych. Komisja Rewizyjna zwróciła również uwagę na fakt niewykonania wielu zaplanowanych inwestycji, wiążąc powyższe z wydatkami niewygasającymi z końcem 2017 roku. Nie wskazano jednak, których zadań inwestycyjnych Burmistrz nie zrealizował.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Żninie stwierdziła m.in., że w 2017 roku zostało udzielone zamówienie publiczne na zagospodarowanie odpadów komunalnych wykonawcy, który nie został wybrany w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych. Z opinii Komisji wynika, że z jej ustaleniami w tym zakresie nie zgodził się Dyrektor Wydziału Infrastruktury, Gospodarki Przestrzennej i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Żninie. W opinii podniesiono również kwestię wysokich kosztów obsługi prawnej Urzędu Miejskiego w Żninie oraz podległych jednostek, nie precyzując w tej kwestii zarzutów.

Ponadto, Komisja Rewizyjna w swojej opinii odniosła się do kwestii nie związanych z wykonywaniem budżetu, jak odpowiedzi Burmistrza na interpelacje, poziom zatrudnienia w Urzędzie Miejskim w Żninie, wydawanie gazety gminnej czy poddanie „w wątpliwość funkcjonowania Centrum Organizacji Pozarządowych w Żninie”.

W części opinii dotyczącej wniosków Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Żninie podniosła m.in. kwestię „oparcia wydatków majątkowych na kredytach – obligacjach, niewielką ilość pozyskanych środków zewnętrznych” oraz kwestię dotyczącą obsługi prawnej (pozostawanie rady prawnego wyłącznie do dyspozycji Burmistrza).

Odnosząc się do powyższych zarzutów Skład Orzekający podkreśla, że procedura absolutoryjna dotyczy wyłącznie wykonania budżetu. Kwestie inne niż realizacja budżetu nie mogą być uwzględniane przy ocenie wykonania budżetu. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego odpowiada za wykonanie budżetu, który uchwała organ stanowiący tej jednostki. Kształt budżetu, w tym planowane do realizacji inwestycje oraz źródła pokrycia planowanego deficytu na dany rok ustalają radni, a organ wykonawczy jest zobowiązany do wykonania tego planu. W przypadku odchyleń w realizacji planu, organ go wykonujący w sprawozdaniu z wykonania budżetu powinien odnieść się do przyczyn tych odchyleń. Burmistrz Żnina w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żnin za 2017 rok wyjaśnił przyczyny braku realizacji rzeczowej inwestycji, na których wykonanie zostały zaplanowane wydatki ujęte w wykazie wydatków niewygasających, uchwalonym przez Radę Miejską w Żninie Uchwałą Nr XXXIX/470/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. Skład Orzekający podkreśla, że wydatki niewygasające traktuje się jak wydatki wykonane z końcem roku budżetowego. W związku z powyższymi zarzutami stawianymi przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Żninie pod adresem Burmistrza Żnina w zakresie kredytów oraz wydatków niewygasających są nietrafione.

W kwestii udzielenia zamówienia publicznego wykonawcy, który nie został wybrany w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych Komisja Rewizyjna nie wskazała na jakiej podstawie doszła do powyższego wniosku, ograniczając się jedynie do stwierdzenia tego faktu. W związku z powyższym Skład Orzekający informuje, że zgodnie z art. 17 ust. 1b pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1311) udzielenie zamówienia wykonawcy, który nie został wybrany w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4a ww. ustawy komisja stała organu stanowiącego samorządu terytorialnego składa zawiadomienie o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Mimo zawartych w opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie uwag, w swoim wniosku Komisja Rewizyjna stwierdziła, że „po dokładnej analizie budżetu Gminy Żnin pozytywnie opiniuje jego wykonanie i nie wnosi zastrzeżeń do działań Burmistrza dotyczących realizacji budżetu Gminy Żnin za 2017 rok”. Jak wskazano wyżej, Komisja Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie wnioskuje o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Żnina z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Lidia Dudek*