

**Uchwała Nr XV/63/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 czerwca 2018 r**

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń Burmistrza Strzelna do Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Strzelno.

Na podstawie art. 10a ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

oddala zastrzeżenia Burmistrza Strzelna do Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Strzelno.

**Uzasadnienie**

W dniu 13 czerwca 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęły zastrzeżenia Burmistrza Strzelna (pismo z dnia 8 czerwca 2018 r., sygnatura ROR 1710.1.2018) do Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Strzelno, przyjętego Uchwałą Nr X/41/2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 25 kwietnia 2018 r. Zastrzeżenia do raportu zostały rozpatrzone na posiedzeniu Kolegium w dniu 27 czerwca 2018 r.

W treści pisma Burmistrz Strzelna złożył zastrzeżenia wskazując na brak podstaw do twierdzenia przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, iż:

- „przyjmując najbardziej prawdopodobny scenariusz” zwrot nienależnie pobranej subwencji nastąpi metodą potrącenia z rat subwencji przyznanej na 2018 r., co „znajdzie (...) swoje odbicie w braku środków z budżetu państwa na realizację zadań oświatowych w Gminie Strzelno przez okres prawie 4 miesięcy 2018 r.”,
- „prezentowane wyniki budżetu Gminy są w części nierealne”,
- „Gmina Strzelno zawiera pozorne ugody i porozumienia z wierzycielami Gminy, w celu zmniejszenia na koniec danego roku budżetowego kwoty zobowiązań Gminy, których termin płatności upłynął”,
- „w całym okresie objętym Raportem trudna sytuacja finansowa Gminy ulegała systematycznemu pogorszeniu”.

Rozpatrując zastrzeżenia Burmistrza od Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Strzelno, Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Kompetencja (art.10a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych - Dz.U z 2016, poz. 561) sporządzania raportu o stanie gospodarki finansowej umożliwia regionalnym izbom obrachunkowym kierowanie not sygnalizacyjnych dla podmiotów objętych nadzorem i kontrolą. Najważniejszą częścią raportu jest wskazanie przyczyn złej sytuacji finansowej lub niewydolności gospodarczej i finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz wnioski, czyli wskazanie działań, których podjęcie jest niezbędne do poprawienia sytuacji jednostki.

Zastrzeżenia do raportu mają szerszy zasięg niż zastrzeżenia składane do wniosków pokontrolnych - jednak powinny uwzględniać ustawowo określony, autorski charakter raportu wynikający z faktu, iż to wyłącznie Kolegium Izby decyduje o sporządzeniu raportu, określa okres którego raport dotyczy oraz jego zakres - obejmujący wyniki działalności nadzorczej, kontrolnej i opiniodawczej. Raport opracowuje wyznaczony członek Kolegium i po jego sporządzeniu raport zostaje przyjęty przez Kolegium Izby stosowna uchwałą.

W świetle powyższego, Kolegium uznało, że przedłożone przez Burmistrza zastrzeżenia do Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Strzelno nie podważają przedstawionej w raporcie sytuacji finansowej Gminy Strzelno i wynikających z niego wniosków.

Podkreślenia wymaga również fakt, iż Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy, w wyroku z dnia 15 maja 2018 r. (Sygn. akt I SA/Bd 246/18) wskazał iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy w sposób prawidłowy kwalifikowała zobowiązania Gminy Strzelno wynikające z umów

nienazwanych związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, przejętych przez instytucje finansowe, które wykraczają poza jeden rok, licząc od pierwotnego terminu płatności. W ocenie Sądu, zobowiązania wynikające z umów przejętych przez instytucje finansowe na dzień 31 grudnia 2017 r. w wysokości 2 953 876,81 zł stanowią tytuły dłużne zaliczane do długu publicznego i powinny być wykazywane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy (WPF). Nieujęcie tych zobowiązań w WPF skutkuje zaniżeniem wielkości długu jednostki samorządu terytorialnego. Zasadnie, zdaniem Sądu, Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy stwierdziła nieważność uchwały Nr XXXIII/242/2017 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026, z uwagi na nierealistyczne ustalenie wielkości długu jednostki samorządu terytorialnego w latach 2018-2026, co stanowiło istotne naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 6, art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U z 2017, poz. 2077) oraz § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oddaliło złożone przez Burmistrza Strzelna zastrzeżenia do Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Strzelno.

#### **Pouczenie**

Na niniejszą uchwałę kończącą postępowanie w sprawie wniesionych zastrzeżeń do Raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Strzelno nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Przewodniczący Kolegium  
Daniel Jurewicz