

Uchwała Nr 51/K/2018
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4.07.2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej.

Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący	-	Jan Sieklucki
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Robert Pawlicki

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Raciążek wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 186.914,71 zł planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Raciążek w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Raciążek pożyczki długoterminowej w wysokości 186.914,71 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Raciążek ul. Akacyjowa, Klonowa i Dębowa”.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej opinii służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Raciążek wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku z wnioskiem o wydanej opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Raciążek pożyczki długoterminowej w wysokości 186.914,71 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Raciążek ul. Akacyjowa, Klonowa i Dębowa”.

Analizując zdolność Gminy Raciążek do wywiązania się z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Budżet Gminy Raciążek na 2018 rok (uchwała XXXIX/347/2018 Rady Gminy Raciążek z dnia 20 czerwca 2018 roku w zmieniająca budżet Gminy Raciążek na 2018 r.) przewiduje: dochody w wysokości 14.414.667,13 zł, wydatki w wysokości 18.552.875,09 zł oraz deficyt budżetu w wysokości 4.138.207,96 zł. Deficyt ten planuje się sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 4.082.540,80 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w kwocie 55.667,16 zł. Przychody zaplanowano w wysokości 4.472.099,96 zł, a rozchodów w wysokości 333.892,00 zł z przeznaczeniem na i spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.
2. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki wnioskowanej stanowi Uchwała Nr XXXVIII/337/2018 Rady Gminy Raciążek z dnia 29 maja 2018 roku w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu pożyczki długoterminowej w wysokości 186.914,71 zł na sfinansowanie planowanego w 2018 roku deficytu budżetu gminy w związku z realizacją zadania inwestycyjnego, ujętego w budżecie gminy pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Raciążek ul. Akacyjowa, Klonowa i Dębowa”.
W uchwale spłatę pożyczki określono w latach 2019 – 2021 z dochodów własnych gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Przeznaczenie zaciąganej pożyczki na powyższy cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Skład Orzekający dokonał analizy zadłużenia Jednostki w oparciu o Uchwałę Nr XXXIX/348/2018 Rady Gminy Raciążek z dnia 20 czerwca 2018 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raciążek na lata 2018 – 2030 oraz sprawozdania budżetowe i finansowe. Ustalono, że Gmina Raciążek na dzień 31.12.2017 roku posiadała zadłużenie w wysokości 1.429.140,83 zł. Uwzględniając zaciągnięcie w roku bieżącym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań ujętych po stronie przychodów w wysokości 4.416.432,80 zł, po spłacie w br. rat zobowiązań ujętych po stronie rozchodów w wysokości 333.892,00 zł zadłużenie gminy na dzień 31.12.2018 roku wyniesie 5.511.681,63 zł (wartość nominalna), co stanowi 38,2 % planowanych dochodów budżetu gminy na 2018 rok. Całkowita spłata tego zadłużenia nastąpi, według załączonej prognozy w roku 2030.
Z przedłożonej prognozy kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych wynika, że w latach 2019 – 2030 gmina spłatę rat pożyczek i kredytów planuje z nadwyżki budżetowej.
4. Na podstawie ww. uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raciążek wraz z prognozą długu i spłaty zobowiązań Skład Orzekający ustalił, że relacja wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2018 – 2030 kształtować się będzie następująco:

Rok	Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok prognozy	Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczany w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy
1	2	3	4
2018	2,66	9,94	10,18
2019	6,09	8,30	8,54
2020	5,97	10,14	10,38
2021	4,35	11,66	11,66
2022	4,29	13,90	13,90
2023	3,81	12,41	12,41
2024	3,65	10,88	10,88
2025	3,04	10,01	10,01
2026	3,39	9,40	9,40
2027	3,22	9,25	9,25
2028	3,06	9,48	9,48
2029	2,93	10,16	10,16
2030	2,14	10,16	10,16

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2018 – 2030 poziom spłaty zobowiązań gminy kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Oznacza to, iż spełnione są wymogi wynikające z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2018 – 2030) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, oraz przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie gminy.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii Gmina Raciążek zachowała ustawowe wskaźniki zadłużenia i spłaty oraz posiada możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Otrzymuje:
Urząd Gminy w Raciążku